
ADVOKATFIRMAET SIMONSEN VOGT WIIG AS
Postboks 2043 Vika
0125 OSLO

Ny vurdering av utsatt iverksettelse av tvangsmulkt

1. Innledning

Lotteritilsynet viser til vårt brev av 3. november med Lotteritilsynets vurdering av om Trannel oppfyller vilkårene for utsatt iverksettelse, og til veiledningsmøtet 11. november der representanter for Trannel og Lotteritilsynet deltok. Vi viser også til Trannels brev 14. november, samt til sakens øvrige dokumenter.

Lotteritilsynet er fremdeles av den oppfatning at Trannel ikke etterlever vilkår som er satt for utsatt iverksettelse av tvangsmulkt, jf. vårt brev av 3. november og tidligere korrespondanse i saken. I perioden etter at utsatt iverksettelse av tvangsmulksvedtaket ble gitt, har Trannel jevnlig informert Lotteritilsynet om sine planer for innrettelse, og har justert disse planene noe etter skriftlig korrespondanse med tilsynet samt etter veiledningsmøtet.

Trannel har gjentatte ganger sagt at de vil etterleve stansingsvedtaket, senest i brev 7. november der Trannel skriver: «Trannels syn er at selskapet vil kunne innrette seg fullt ut etter stansingsvedtaket, hvilket selskapet allerede er i gang med, og dermed også vil oppfylle vilkårene for utsatt iverksettelse av vedtaket om tvangsmulkt, som nødvendigvis må ligge innenfor rammene av det underliggende stansingsvedtaket.» Siden Trannel til nå ikke har oppfylt vilkårene for utsatt iverksettelse, og at disse uansett ikke går lenger enn det som følger av stansingsvedtaket, ser Lotteritilsynet det nå som mest formålstjenlig å se bort fra vilkårene for utsatt iverksettelse og heller foreta en ny vurdering av utsatt iverksettelse basert på Trannels gjennomførte tiltak for innrettelse samt Trannels planer for innrettelse etter stansingsvedtaket. Det har tatt tid for tilsynet å få iversikt over detaljene i planene for innrettelse, og Trannel har justert på disse underveis. Lotteritilsynet har etter møtet 11. november og det etterfølgende brevet fra Trannel mottatt 14. november fått et klarere bilde av hvordan Trannels spilltilbud vil se ut i Norge når Trannel har gjennomført sine planer for innrettelse etter stansingsvedtaket.

I veiledningsmøtet 11. november 2022 mellom Lotteritilsynet og Trannel innledet Lotteritilsynet med å minne om at hensikten med møtet ikke var forhandlinger, men å gi Trannel anledning til å stille tilsynet spørsmål og slik veilede selskapet om hvordan de kan rette seg etter stansingsvedtaket.

Trannel presenterte deretter sine planer og tidsskjema for innrettelse etter stansingsvedtaket. Lotteritilsynet kommenterte planene og tidsskjemaet, og stilte spørsmål både underveis og etterpå. Lotteritilsynet gjorde gjentatte ganger Trannel oppmerksom på at tilsynet ikke kan se hvordan Trannel mener de retter seg etter stansingsvedtaket når de erstatter de norske nettsidene med nye engelskspråklige nettsider, for eksempel www.unibet.no. Trannel gjør, og planlegger, også andre endringer. Blant annet

Vår dato
17.11.2022Vår referanse
19/01133-80/331

skal henvisninger på spillsidene til norsk valuta «NOK» byttes ut med «kr.» eller «kroner». Trannel sier i brev 14. november at de skal fjerne all tv-reklame på norske kanaler innen 18. november.

Dette vil etter tilsynets vurdering ikke rette det ulovlige forholdet, da de nye engelskspråklige nettsidene på svært mange andre områder fremdeles vil være rettet mot det norske markedet fordi de er spesielt tilpasset for Norge. Lotteritilsynet har både muntlig og skriftlig veiledet Trannel om hvordan tilsynet mener at Trannels spilltilbud fremdeles vil være rettet mot det norske markedet, også når Trannels planlagte endringer blir gjennomført.

Trannel fikk anledning til å stille Lotteritilsynet spørsmål om innrettelsen, men benyttet seg ikke av dette.

Trannel kunne på direkte spørsmål fra tilsynet ikke svare på hvorfor Trannel hadde besluttet å opprette nye engelskspråklige nettsider fremfor å fjerne de norske nettsidene og la eventuelle norske kunder som selv finner frem til Trannels internasjonale spilltilbud spille på «.com»-domenet. Trannel sa i møtet at de ikke visste hva som var årsaken til at Trannel hadde tatt denne beslutningen, og ba om å få komme tilbake til tilsynet med svar på spørsmålet. Lotteritilsynet mottok brev fra Trannel 14. november 2022 om oppfølging etter møtet. Dette brevet inneholdt ikke svar på våre gjentatte spørsmål om hvorfor Trannel oppretter nye nettsider («.nu»).

Lotteritilsynet har vurdert Trannels tiltak og planer for innrettelse som Trannel muntlig og skriftlig har lagt frem for oss. Slik Trannel har beskrevet det er Trannels spilltilbud fremdeles rettet mot det norske markedet og de ulovlige pengespillene fremdeles tilbudt i Norge, også etter at Trannels planer for innrettelse er gjennomført.

2. Lotteritilsynets observasjoner og vurderinger av om Trannel fremdeles retter pengespillene mot Norge

Trannel sier at de vil trekke seg ut av Norge og rette seg etter stansingsvedtaket. I dette ligger at Trannel må avstå fra å rette pengespilltilbudet sitt mot det norske markedet og slik ikke lenger tilby pengespill i Norge. Trannels valg om å benytte en spesielt innrettet nettside for norske kunder er i seg selv et argument for at de fremdeles retter sine spill mot det norske markedet, da nettsidene på ulike vis er skreddersydd for å nå norske kunder. Trannel benytter også norsk markedsføring for å rekruttere nye norske kunder samt holde på eksisterende kunder.

I gjennomgangen som følger vil vi belyse dette. Her vil vi benytte eksempler fra Unibet, som Lotteritilsynet vurderer som den største av de fire spillsidene som er omfattet av vedtaket.

2.1 Unibet benytter og vedlikeholder en nettside spesielt innrettet mot norske kunder

Unibet har hjemmesidene unibet.dk, unibet.se og fi.unibet.com til henholdsvis danske, svenske og finske kunder. Inntil for kort tid siden benyttet Unibet hjemmesiden no.unibet.com for norske kunder. Trannel har fjernet nettsiden no.unibet.com, men Trannel har i stedet opprettet nettsiden www.Unibet.nu som til tross for engelsk språk fremdeles må anses spesiell innrettet mot norske kunder.

Vår dato
17.11.2022

Vår referanse
19/01133-80/331



Melding fra Unibet til norske kunder om overgangen fra no.unibet.com til unibet.nu.

Unibets bevisste opprettelse, bruk og vedlikehold av en nettside spesielt innrettet mot norske kunder er klart å rette pengespiltilbudet mot Norge.

2.2 Nettsiden bruker norsk valuta

Med unntak av Finland omtaler alle de nordiske land sin nasjonale valuta som kroner. Selv om valutaen visse steder forkortes «kr» i markedsføringen har Unibet egne spillsider for Sverige og Danmark. Dersom Tranel vil argumentere for at www.unibet.nu ikke bare er til for de norske kundene, men også for Island, er dette lite sannsynlig da det for tilsynet anses klart at nettsiden www.unibet.nu benytter norsk valuta, både i markedsføring og under spill. Ved innskudd og under spill fremgår dette tydelig, da vekslingsforholdet fra en norsk krone i en norsk bank til en krone på Unibets norske hjemmeside er 1:1.

Basert på den informasjonen Lotteritilsynet har mottatt skjedde opprettelsen av www.unibet.nu for å oppfylle stansingsvedtaket fra norske myndigheter. Nettsiden synes ellers rettet mot norske kunder, og der er derfor ikke tvil om at det er norske kroner det henvises til.

Norske kroner benyttes kun som valuta i Norge, og tilretteleggelsen for å kunne bruke norske kroner i både markedsføring og under spill er derfor klart å rette pengespiltilbudet mot Norge.

2.3 Nettsidens betalingsløsninger er tilpasset for å omgå det norske betalingsformidlingsforbudet

Ved innskudd på Unibets danske nettside betaler man direkte til Kindred Group PLC, når man betaler med VISA-kort. Hvis en tilsvarende betaling blir forsøkt fra en norsk bank, ville den med stor sannsynlighet bli stanset, da bankene er forpliktet til dette etter betalingsformidlingsforbudet.

Vår dato
17.11.2022

Vår referanse
19/01133-80/331



Nets 3-D Secure

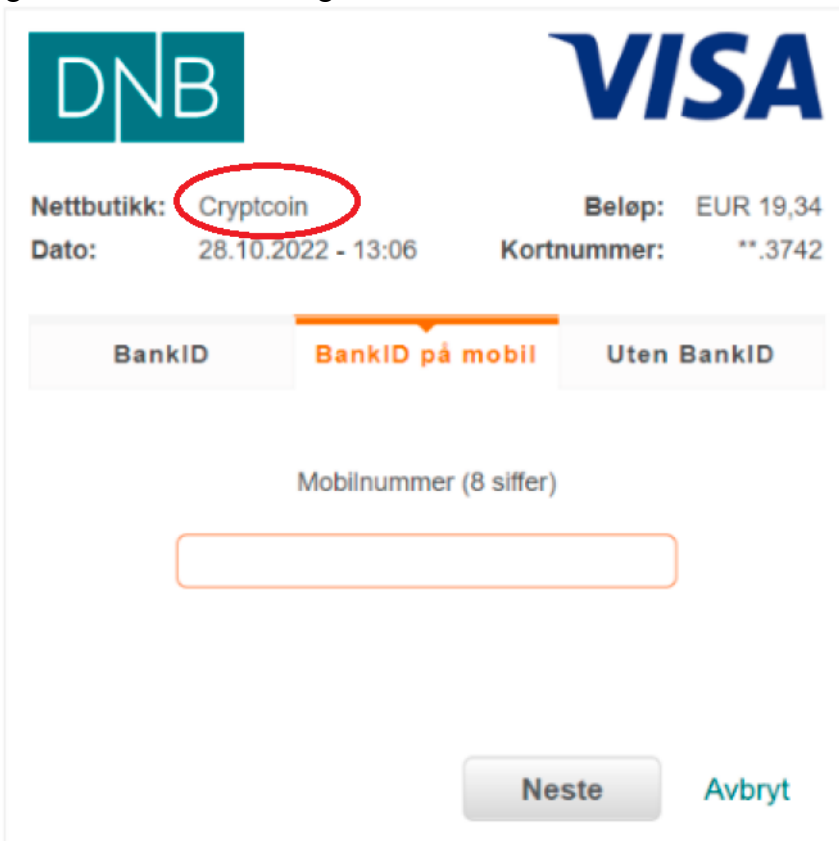
Godkend følgende?

Betal 100,00 DKK til Kindred Group PLC fra kort xx6628



Innbetaling til Unibet fra Danmark

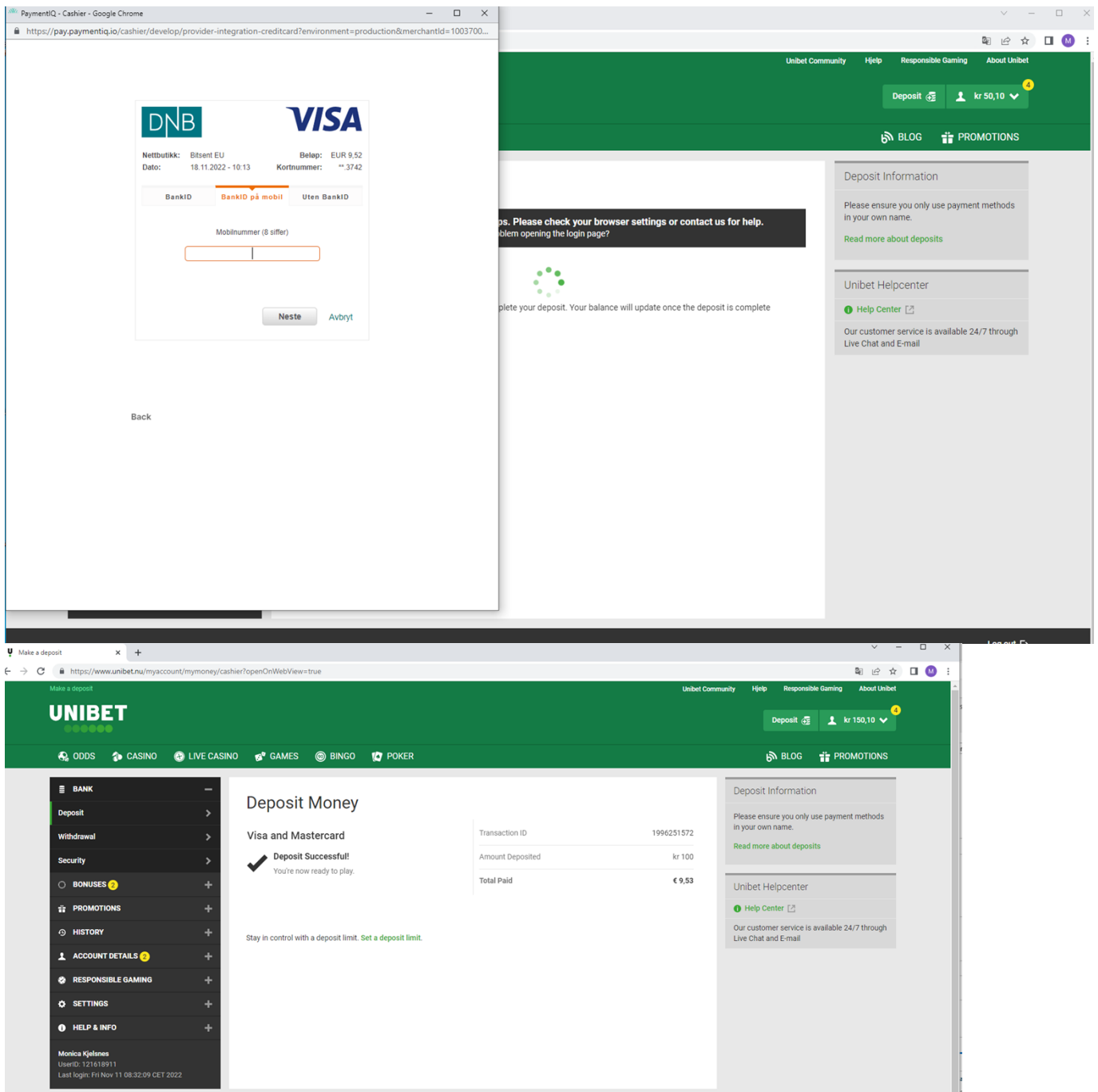
Hvis man betaler via Unibets norske side betaler man i stedet til Cryptcoin, Bitsent EU eller andre tredjepartsløsninger. Dette er betalingsformidlere som Unibet benytter overfor norske kunder. Slik er det mindre sannsynlig at bankene oppdager at dette i realiteten er en betaling til en ulovlig pengespilltilbyder og dermed stanser betalingen.



Innbetaling til Unibet fra Norge fra testspill i oktober.

Vår dato
17.11.2022

Vår referanse
19/01133-80/331



Innbetaling til Unibet fra Norge 18. november

Det er ikke sannsynlig at Unibet benytter slike tredjepartsløsninger for spillere fra andre land enn Norge, da vi ikke er kjent med andre land som har et like godt fungerende betalingsformidlingsforbud. Slike tredjepartsløsninger vil i praksis fordyre og komplisere overføringen av penger. Trannel kunne i møtet ikke gi konkrete eksempler på andre som benyttet tilsvarende betalingsløsninger for spill hos Unibet. Betalingsløsningen er derfor klart tilpasset norske kunder, og det er Lotteritilsynets vurdering at tilpasningen er et forsøk på å omgå det norske betalingsformidlingsforbudet, noe som klart er å rette pengespiltilbudet mot Norge.



Vår dato
17.11.2022

Vår referanse
19/01133-80/331

2.4 Unibet bruker fortsatt norsk markedsføring gjennom bruk av norske affiliates

Unibet benytter seg fortsatt av norskspråklige affiliates som reklamerer for gode bonuser og odds hos Unibet. Norske affiliates inneholder oppdaterte lenker til Unibets nye norske nettside, www.unibet.nu. Et eksempel på dette fra 17. november 2022 er hentet fra affiliatesnettsiden www.sofapenger.com:

Sofapenger.com



[Unibet](#) har en veldig fin bonus. Gode bonusvilkår og bra odds.

Hent bonus her

<https://sofapenger.com/velkomstbonuser-odds/>

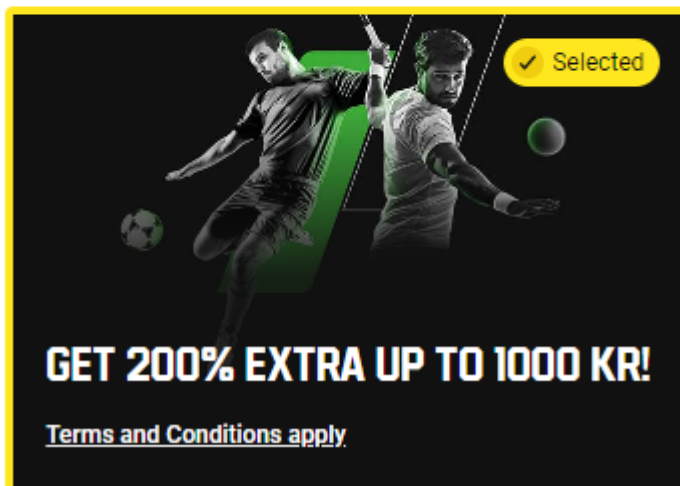
Ved å klikke på «Hent bonus her» blir man sendt videre til Unibet.nu/registration:

Unibet.nu

JOIN THE CLUB

Great odds. Live sports streaming.
Exclusive games. Awesome jackpots.

Choose a welcome offer



Unibet.nu/registration

Bruk av norskspråklige affiliates i Unibets markedsføring er klart å rette pengespiltilbudet mod Norge.

2.5 Unibet benytter norskspråklige kampanjer på norske nettsider/affiliates/sosiale medier

Unibet benytter www.plnorge.com for å rette reklame mot nordmenn på norsk. Nettsiden er på norsk, og inneholder informasjon og artikler om Premier League og oddstips. På nettsiden blir det utelukkende reklamert for Unibet, og nettsiden inneholder artikler om norske bonuser.

Et eksempel på dette er en artikkel om at man som ny kunde hos Unibet kan få 20 i odds hos Unibet på de seks største favorittene.

Odds på vinner av Fotball VM – 20 i odds på alle favorittene i VM

Admin 14. nov. 2022 Publisert 11:32



Er du sikker på at England endelig lykkes med å vinne et Fotball VM, etter "52 years of hurt"? Da kan du glede deg over at du får 20 i odds på de seks største VM-favorittene. For å benytte deg av tilbudet, må du være ny kunde hos Unibet.

Få 20 i odds på at England vinner Fotball VM

<https://plnorge.com/odds-pa-vinner-av-fotball-vm-20-i-odds-pa-alle-favorittene-i-vm/>

Dette tilbudet til nye kunder finner man for eksempel ikke på unibet.dk eller unibet.se, og bonusen anses klart rettet mot norske kunder.

Trannel har også en Unibet Fantasy league-gruppe på Facebook. Facebooksiden har innlegg på norsk-samt Christian Unibet-profilen. www.unibet.nu lenker til Fantasy League-siden

Endelig viser vi til at Unibet fremdeles er sponsor på www.Oddsen.nu som er på norsk språk og utelukkende innrettet mot Norge og nordmenn: Eksklusive norske bonuser fra Norges største tippeside (oddsen.nu), Fotball VM 2022 Qatar: Preview - [Oddsens.nu](http://oddsen.nu). VM-quiz «Ta fotball VM quizen og vinn 1. million» presentert av sponsor Unibet og rettet mot Norge med lenke til Unibet.nu: Oddsens.nu videresender deg til Unibet.

Lotteritilsynets legger til grunn at Unibet enten drifter eller sponser disse sidene, og dermed bevisst retter spesifikke norske bonuser og bruk av norsk språk mot norske kunder. Dette er nok et eksempel på at spilltilbudet er klart rettet mot det norske markedet.

Vår dato
17.11.2022Vår referanse
19/01133-80/331

Lotteritilsynet presiserer at denne gjennomgangen bare inneholder eksempler på hva som anses som rettet mot og er ikke uttømmende. Her legger Lotteritilsynet til grunn at Trannel selv har oversikten over hva slags markedsføring som Trannel har i Norge, herunder affiliatesavtaler og sosiale medier.

3. Konklusjon

Tvangsmulkten skulle i henhold til tvangsmulktvedtaket løpe fra 6. oktober. Lotteritilsynet besluttet å gi Trannel utsatt iverksettelse på vilkår frem til vi har behandlet klagesaken. Trannel har ikke oppfylt vilkårene for utsatt iverksettelse, og Trannel er informert om vår vurdering av dette jf. vårt brev av 3. november.

Lotteritilsynet viser til all korrespondanse i saken, og til at det ble gitt muntlig veiledning i møtet 11. november. Vi viser også til gjennomgangen over av hvordan Trannel retter, og fremdeles planlegger å rette, sitt pengespilltilbud mot Norge basert på den informasjonen som Trannel har lagt frem. Lotteritilsynet kan ikke se at vi har mottatt informasjon om at Trannel har planer om å endre på noe av dette som ifølge gjennomgangen viser at spilltilbudet fremdeles må anses rettet mot Norge.

Trannel har til nå ikke svart på vårt spørsmål om hva som er årsaken til at Trannel har valgt å opprette spillside www.unibet.nu for norske kunder, et spilltilbud som for Lotteritilsynet ikke fremstår som noe annet enn en ny, engelskspråklig spillside som fremdeles er rettet mot Norge og norske kunder.

Lotteritilsynet har vurdert Trannels tiltak og planer for innrettelse som Trannel muntlig og skriftlig har lagt frem for oss. Slik Trannel har beskrevet det vil Trannels spilltilbud fremdeles være rettet mot det norske markedet og de ulovlige pengespillene fremdeles tilbuds i Norge, også etter at Trannels planer for innrettelse er gjennomført. Lotteritilsynet vurderer derfor Trannels planer for innrettelse som ikke tilstrekkelige for å etterleve stansingsvedtaket. Vi kan ikke se at det er grunnlag for å gi ytterligere utsatt iverksettelse av tvangsmulktvedtaket. Vi finner det derfor nødvendig å la tvangsmulkten løpe for å understreke sakens alvorlighet for Trannel.

Vi har derfor besluttet å starte tvangsmulkten fra og med tirsdag 22. november 2022. Tvangsmulkten vil løpe inntil Trannel stanser å tilby pengespill i Norge uten norsk tillatelse fra nettspillside Unibet, Mariacasino, Storspill og Bingo i samsvar med vårt vedtak om stans av 5. april 2019 og vår veiledning til hvordan dette kan gjennomføres.

Grunnet mye arbeid med oppfølging av Trannels etterlevelse av vilkår for utsatt iverksettelse og etterlevelse av stansingsvedtaket må Lotteritilsynet nok en gang utsette vår behandling av klagesaken. **Vi tar sikte på å behandle klagesaken innen utløpet av november.**

Med hilsen

Silje Sægrov Amble
seniorrådgiver jurist

Trude Høgseth Felde
seniorrådgiver jurist



Vår dato
17.11.2022

Vår referanse
19/01133-80/331

Dokumentet er godkjent elektronisk og blir sendt uten signatur.

Kopi til:
Advokat Jan Magne Langseth,